

*P. Miaduski
Koch*

**Uchwała nr 43/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 30 marca 2011 roku**



w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Janowice Wielkie nr V/23/2011 z dnia 24 lutego 2011 r. zmieniającej uchwałę Rady Gminy Nr XIX/69/2008 z dnia 27 maja 2008 roku w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy na terenie Gminy Janowice Wielkie

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591 ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwała, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Rady Gminy Janowice Wielkie nr V/23/2011 z dnia 24 lutego 2011 r. zmieniającej uchwałę Rady Gminy Nr XIX/69/2008 z dnia 27 maja 2008 roku w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy na terenie Gminy Janowice Wielkie, wobec istotnego naruszenia art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), poprzez naruszenie zasad prawotwórczych, w tym zasady zaufania obywatela do państwa, pewności prawa oraz ochrony praw nabytych.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Janowice Wielkie nr V/23/2011 z dnia 24 lutego 2011 r. zmieniająca uchwałę Rady Gminy Nr XIX/69/2008 z dnia 27 maja 2008 roku w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy na terenie Gminy Janowice Wielkie, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu Zespołu w Jeleniej Górze 4 marca 2011 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały ustaliło, co następuje.

Badaną uchwałę Rada Gminy Janowice Wielkie zmieniła treść § 13 ust. 2 uchwały Rady Gminy Janowice Wielkie Nr XIX/69/2008 z dnia 27 maja 2008 roku w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy na terenie Gminy Janowice Wielkie, poprzez zastąpienie dotychczasowego zapisu "Uchwała obowiązuje do dnia 31 grudnia 2013 roku" zapisem "Uchwała obowiązuje do dnia 30 kwietnia 2011 roku". W następstwie wprowadzonej zmiany skrócony został o dwa lata i osiem miesięcy okres obowiązywania ustanowionego prawa miejscowego, przyznającego przedsiębiorcom, tworzącym nowe miejsca pracy na terenie Gminy Janowice Wielkie, zwolnienie od podatku od nieruchomości. Postanowienia objętej nadzorem uchwały w sposób istotny naruszają zasadę demokratycznego państwa prawnego wyrażoną w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. stanowiącą, że Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Z zasady demokratycznego państwa prawa wynikają zasady prawotwórcze: pewności prawa, zaufania obywatela do

państwa oraz ochrony praw nabytych.

Rada Gminy Janowice Wielkie uchwałą nr XIX/69/2008 z dnia 27 maja 2008 roku wprowadziła, na określonych tą uchwałą warunkach, zwolnienia od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis dla przedsiębiorców tworzących nowe miejsca pracy na terenie Gminy. Stosownie do treści § 13 ust. 2 uchwały, Rada Gminy postanowiła o jej obowiązywaniu do 31 grudnia 2013 roku. Uchwała ta, jako akt prawa miejscowego na obszarze Gminy Janowice Wielkie, stanowi zgodnie z art. 87 Konstytucji RP źródło powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej.

Podmioty spełniające warunki określone uchwałą miały prawo do korzystania z wprowadzonych zwolnień od momentu wejścia w życie uchwały, jak również mogły podejmować decyzje i działania umożliwiające im skorzystanie z tych zwolnień w terminie do 31 grudnia 2013 roku. Adresaci ustanowione w 2008 roku prawa miejscowego mogli zatem tak układać swoje interesy aby skorzystać z wprowadzonych zwolnień. Skrócenie o połowę okresu obowiązywania zwolnień, bez zachowania stosownej *vacatio legis*, prowadzi do utraty zaufania obywateli do państwa oraz stanowionego przez nie prawa. W podobnych kwestiach szeroko wypowiedział się Trybunał Konstytucyjny. I tak w wyroku z 19 grudnia 2008 r. K 19/07 Trybunał Konstytucyjny stwierdził, że jednostka winna mieć możliwość określenia zarówno konsekwencji poszczególnych zachowań i zdarzeń na gruncie obowiązującego w danym momencie systemu jak też oczekiwać, że prawodawca nie zmieni ich w sposób arbitralny. Zasada państwa prawnego, a zwłaszcza wynikające z niej zasady: zaufania obywatela do państwa, pewności prawa oraz ochrony praw nabytych nakazują, by zmiana prawa dotychczas obowiązującego, która pociąga za sobą niekorzystne skutki dla sytuacji prawnej podmiotów, dokonywana była zasadniczo z zastosowaniem techniki przepisów przejściowych, a co najmniej odpowiedniej *vacatio legis*. Sytuacja prawna osób dotkniętych nową regulacją winna być poddana takim przepisom przejściowym, by mogły mieć one czas na dokończenie przedsięwzięć podjętych na podstawie wcześniejszej regulacji, w przeświadczeniu, że będzie ona miała charakter stabilny. Zasada zaufania obywatela do państwa i stanowionego przez nie prawa nakazuje ustawodawcy należyte zabezpieczenie „interesów w toku”, a zwłaszcza należyta realizację uprawnień nabytych na podstawie poprzednich przepisów (orzeczenia z: 2 marca 1993 r., K. 9/92 i 15 lipca 1996 r., K. 5/96 oraz wyroki z: 24 października 2000 r., SK 7/00 i 10 kwietnia 2006 r., SK 30/04).

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu orzekło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Janowice Wielkie przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
we Wrocławiu

Lucyna Hanus
Lucyna Hanus