

Uchwała Nr I/130/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 2 sierpnia 2010 roku

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Janowice Wielkie kredytu
długoterminowego i pożyczki długoterminowej z przeznaczeniem na finansowanie
planowanego deficytu budżetu w latach 2010 - 2011 oraz spłatę wcześniej zaciągniętych
pożyczek i kredytów.**

Na podstawie art. 13, pkt 1 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz zarządzenia nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

Wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Gminę Janowice Wielkie:

1. pożyczki długoterminowej z Banku Gospodarstwa Krajowego w kwocie 321.570 zł, z przeznaczeniem na finansowanie w 2010 roku wydatków inwestycyjnych związanych z realizacją zadania pn.: Budowa sieci wodociągowej dla wsi Komarno,
2. kredytu długoterminowego w łącznej kwocie 5.491.261 zł, z tego:

- I transza w 2010 roku - 3.103.878 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu na 2010 rok, w związku z realizacją zadań inwestycyjnych oraz spłatę w 2010 roku wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek,

- II transza w 2011 roku - 2.387.383 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu na 2011 rok, w związku z realizacją zadań inwestycyjnych objętych limitami wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Janowice Wielkie pismem z dnia 19 lipca 2010 roku wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez gminę Janowice Wielkie pożyczki długoterminowej z Banku Gospodarstwa Krajowego w kwocie 321.570 zł, z przeznaczeniem na finansowanie w 2010 roku wydatków inwestycyjnych związanych z realizacją zadania pn.: Budowa sieci wodociągowej dla wsi Komarno, oraz kredytu długoterminowego w łącznej kwocie 5.491.261 zł, z tego:

- I transza w 2010 roku - 3.103.878 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu na 2010 rok, w związku z realizacją zadań inwestycyjnych oraz spłatę w 2010 roku wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek,

- II transza w 2011 roku - 2.387.383 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu na 2011 rok, w związku z realizacją zadań inwestycyjnych objętych limitami wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania przedmiotowej opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały budżetowej Rady Gminy Janowice Wielkie Nr XXXIX/167/2010 z dnia 14 stycznia 2010 roku na rok 2010, ze zmianami,
2. uchwały Rady Gminy Janowice Wielkie Nr XLIII/181/2010 z dnia 19 lipca 2010 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczek i kredytów długoterminowych,
3. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za 2009 rok,
4. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za I półrocze 2010 roku.

W wyniku analizy powyższych dokumentów stwierdzono, że Rada Gminy Janowice Wielkie

postanowiła zaciągnąć pożyczkę długoterminową z Banku Gospodarstwa Krajowego w kwocie 321.570 zł oraz kredyty długoterminowe w łącznej kwocie 5.491.261 zł, które zostały zaplanowane w budżecie gminy na 2010 rok oraz w limitach wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne na rok 2011.

W wyniku przeprowadzonej analizy sytuacji finansowej gminy ustalono, że dochody budżetu Gminy Janowice Wielkie na 2010 rok, według stanu na dzień 19 lipca 2010 roku, zaplanowano w wysokości 10.219.500 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 9.756.514 zł i dochody majątkowe w kwocie 462.986 zł. Wydatki budżetu na 2010 rok, według stanu jak wyżej, zaplanowano w wysokości 13.194.663 zł, w tym wydatki bieżące stanowią kwotę 9.123.665 zł i wydatki majątkowe kwotę 4.070.998 zł. Deficyt budżetu wynosi 2.975.163 zł. Za I półrocze 2010 roku gmina zrealizowała dochody budżetu w kwocie 5.187.453 zł, co stanowiło 42,4% planu wg stanu na 30.06.2010 r.

Gmina na dzień 30.06.2010 roku posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 2.894.810 zł oraz kredytu krótkoterminowego w kwocie 210.887 zł. Gmina nie posiadała zobowiązań warunkowych z tytułu udzielonych poręczeń innym podmiotom. Powyższe zostało potwierdzone sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji gminy Gminy Janowice Wielkie według stanu na koniec II kwartału 2010 roku.

W budżecie gminy na 2010 rok zaplanowane przychody z pożyczek i kredytów, w tym wnioskowanych pożyczki i kredytu, wynoszą ogółem 4.146.759 zł, natomiast rozchody na spłatę kredytów i pożyczek z lat poprzednich wynoszą 1.171.596 zł.

Prognozowana kwota długu na koniec 2010 roku, po uwzględnieniu wnioskowanych pożyczki i kredytu oraz planowanej do zaciągnięcia w 2010 roku pożyczki z WFOŚiGW, wynosi 6.467.243 zł. Kwota długu gminy Janowice Wielkie na koniec 2010 roku w relacji do planowanych na 2010 rok dochodów wynosi 63,3%, natomiast po wyeliminowaniu pożyczek i kredytów zaciągniętych na realizację zadań współfinansowanych ze środków z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.473.850 zł, o których mowa w art.170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) wynosi 48,9%, przy dopuszczalnej granicy zadłużenia, określonej w art.170 ust. 2 tejże ustawy, w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241 ze zm.), wynoszącej 60%.

Obciążenie budżetu gminy w latach 2010 - 2013, z tytułu spłaty dotychczas zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz planowanych do zaciągnięcia w 2010 roku pożyczek i kredytów długoterminowych, w tym wnioskowanych, wraz z odsetkami w relacji do planowanych w tych latach dochodów, mieści się w granicach ustalonych w art.169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art.85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (wskaźnik obowiązuje w latach 2010 - 2013). Relacja powyższa w 2010 roku po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art.169 ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, wynosi 12,4 % a w latach 2011 - 2013 nie przekracza 12%.

Obowiązujące do 2013 roku przepisy art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stanowią, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek oraz należnych odsetek i dyskonta a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Okres spłaty wnioskowanego kredytu długoterminowego określony został na lata 2010 - 2020. Oznacza to, że stosownie do postanowień art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, począwszy od 2014 roku, do uchwał budżetowych będą miały zastosowanie nowe zasady zadłużania jednostek samorządu terytorialnego, określone w art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240). Wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupem

papierów wartościowych, będzie zależna od wielkości osiągniętych w latach 2011 - 2019 dochodów, w tym bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży mienia oraz wydatków, w tym bieżących, co organy gminy Janowice Wielkie winny mieć na uwadze przy uchwalaniu a następnie wykonywaniu budżetów w latach 2011 - 2019.

Jak wynika z prognozy spłaty zadłużenia Gminy Janowice Wielkie na koniec roku budżetowego 2010 i lata następne, wskaźniki spłaty zobowiązań w latach 2014 - 2020 kształtują się w granicach wskaźników określonych zgodnie z przepisami art. 243 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Należy jednak podkreślić, że wskaźniki te zostały wyliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów i wydatków budżetu.

Biorąc pod uwagę powyższe ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu wnioskowanych pożyczki i kredytu długoterminowego przez gminę Janowice Wielkie jest realna i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji obligatoryjnych zadań własnych gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Piekarska