

Uchwała Nr I/213/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 1 lipca 2011 roku

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Janowice Wielkie kredytu długoterminowego
w kwocie 2.234.462 zł z przeznaczeniem na spłatę w 2011 roku wcześniej zaciągniętych
kredytów i pożyczek.**

Na podstawie art. 13, pkt 1 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz zarządzenia nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, ze zmianą, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

Wydać pozytywną opinię o możliwości spłaty przez Gminę Janowice Wielkie kredytu długoterminowego w kwocie 2.234.462 zł z przeznaczeniem na spłatę w 2011 roku wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Janowice Wielkie pismem UG.ES.38.11 z dnia 13 czerwca 2011 roku wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespół w Jeleniej Górze o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę Janowice Wielkie kredytu długoterminowego w kwocie 2.234.462 zł z przeznaczeniem na spłatę w 2011 roku wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania przedmiotowej opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały budżetowej Rady Gminy Janowice Wielkie Nr IV/11/2011 z dnia 21 stycznia 2011 roku, ze zmianami;
2. uchwały Rady Gminy Janowice Wielkie Nr IV/12/2011 z dnia 21 stycznia 2011 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Janowice Wielkie na lata 2011 - 2014,
3. zarządzenia Wójta Gminy Janowice Wielkie Nr 41/2011 z dnia 13 czerwca 2011 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 2.234.462 zł na spłatę w 2011 roku wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów,
4. sprawozdań z wykonania budżetu gminy za I kwartał 2011 roku.

W wyniku przeprowadzonej analizy sytuacji finansowej Gminy Janowice Wielkie ustalono, że na 2011 rok dochody budżetu, wg stanu na dzień 13.06.2011 r., zaplanowano w wysokości 19.194.004 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 11.514.963 zł i dochody majątkowe w kwocie 7.679.041 zł. Wydatki budżetu na 2011 rok, wg stanu jw., zaplanowano w wysokości 23.518.229 zł, w tym wydatki bieżące stanowią kwotę 9.166.201 zł i wydatki majątkowe kwotę 14.352.028 zł. Deficyt budżetu wynosi 4.324.225 zł.

Gmina na koniec pierwszego kwartału 2011 roku posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych

kredytów i pożyczek długoterminowych w łącznej kwocie 8.869.980. Kwota długu gminy w relacji do planowanych na 2011 rok dochodów stanowiła 46,4%, a po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) wynosiła 28,6%. Gmina nie posiadała zobowiązań warunkowych z tytułu udzielonych poręczeń innym podmiotom, co zostało potwierdzone kwartalnym sprawozdaniem o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń gminy Janowice Wielkie za okres od początku roku do 31 marca 2011 roku. W budżecie gminy na 2011 rok planowane przychody z kredytów i pożyczek, w tym kredytu wnioskowanego, wynoszą ogółem 10.227.877 zł, natomiast rozchody na spłatę kredytów i pożyczek z lat poprzednich wynoszą 5.903.652 zł.

Prognozowana kwota długu na koniec 2011 roku, po uwzględnieniu wnioskowanego kredytu oraz pozostałych kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia w 2011 roku, wynosi 10.791.468 zł, w tym kredyty i pożyczki w kwocie 5.308.907 zł zaciągnięte na finansowanie projektów współfinansowanych z budżetu Unii Europejskiej. Kwota długu Gminy Janowice Wielkie na koniec 2011 roku w relacji do planowanych na 2011 rok dochodów stanowi 56,2 %, przy dopuszczalnej granicy zadłużenia, określonej w art. 170 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, wynoszącej 60 %. Po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 170 ust. 3 ustawy, relacja powyższa wynosi 28,6%.

Łączne obciążenie budżetu gminy w latach 2011 – 2013 z tytułu spłaty dotychczas zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia w 2011 roku, w tym kredytu wnioskowanego wraz z odsetkami, w relacji do planowanych w tych latach dochodów, mieści się w granicach ustalonych w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych. Relacja powyższa, po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 169 ust. 3 ustawy, w 2011 roku wynosi 5,8 %, a w latach 2012 - 2013 nie przekracza 12%.

Obowiązujące do 2013 roku przepisy art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stanowią, że łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek oraz należnych odsetek i dyskonta a także przypadających w danym roku budżetowym wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Zgodnie z zarządzeniem Wójta Gminy Janowice Wielkie w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 2.234.462 zł na spłatę w 2011 r. wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów, okres spłaty wnioskowanego kredytu określono do 2020 roku. Oznacza to, że począwszy od 2014 roku do oceny możliwości spłaty zaciąganych pożyczek i kredytów będą miały zastosowanie nowe zasady zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, określone w art. 243 i art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami

zaciągniętych kredytów i pożyczek, będzie zależna od wielkości wykonanych w latach 2011 - 2020 dochodów, w tym bieżących oraz wydatków, w tym bieżących, co organy Gminy Janowice Wielkie winny mieć na uwadze przy uchwalaniu, a następnie wykonywaniu budżetów w latach 2011 - 2020. Z prognozowanych wielkości dochodów i wydatków, w tym bieżących, ujętych w uchwale Rady Gminy Janowice Wielkie Nr IV/12/2011 z dnia 21 stycznia 2011 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Janowice Wielkie wynika, że w latach 2014 - 2020 górne dopuszczalne granice obciążenia kolejnych budżetów spłatami zaciągniętych kredytów i pożyczek nie będą przekroczone.

Biorąc pod uwagę powyższe ocenia się, że spłata zobowiązań z tytułu wnioskowanego kredytu przez Gminę Janowice Wielkie jest realna i nie stwarza zagrożenia w sferze realizacji obligatoryjnych zadań własnych gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Piekarska