

Janowice Wielkie, dnia 7 października 2019 r.

UG-OŚ.D.6220.1.7.2019.EP

DECYZJA NR 76 / 2019

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, z 2019 r. poz. 60, 730, 1133) w związku z art. 71 ust. 2 pkt. 2, art. 75 ust. 1 pkt. 4, oraz art. 85 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2018 r. poz. 2081, z 2019 r. poz. 630), a także rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 71), po rozpatrzeniu wniosku Pana Łukasza Kowalskiego, działającego w imieniu Inwestora – Orange Polska S.A. z siedzibą w Warszawie przy Alejach Jerozolimskich 160, w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na: „Budowie stacji bazowej telefonii komórkowej Orange Polska S.A. numer 69619 Trzcieńsko na działce nr 244/5 obręb Trzcieńsko, gmina Janowice Wielkie, powiat jeleniogórski, województwo dolnośląskie”

odmawiam

określenia środowiskowych uwarunkowań dla przedsięwzięcia pn. „Budowa stacji bazowej telefonii komórkowej Orange Polska S.A. numer 69619 Trzcieńsko na działce nr 244/5 obręb Trzcieńsko, gmina Janowice Wielkie, powiat jeleniogórski, województwo dolnośląskie”.

UZASADNIENIE

W dniu 14 grudnia 2018 r. do tut. Urzędu wpłynęła Decyzja Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Jeleniej Górze znak: SKO/41/OŚ-85/2018 z dnia 3.12.2018 r. w sprawie uchylecia Decyzji nr 147/2018 Wójta Gminy Janowice Wielkie z dnia 27.08.2018 r. o środowiskowych uwarunkowaniach przedsięwzięcia polegającego na: „Budowie stacji bazowej telefonii komórkowej Orange Polska S.A. numer 69619 Trzcieńsko na działce nr 244/5 obręb Trzcieńsko, gmina Janowice Wielkie, powiat jeleniogórski, województwo dolnośląskie” i przekazania sprawy do ponownego rozpatrzenia przez organ pierwszej instancji. Decyzja Wójta Gminy Janowice Wielkie nr 147/2018 z dnia 27 sierpnia 2018 r. o środowiskowych uwarunkowaniach bez przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko dla ww. przedsięwzięcia została wydana po rozpatrzeniu wniosku Pana Łukasza Kowalskiego, działającego w imieniu Inwestora – Orange Polska S.A. z siedzibą w Warszawie przy Alejach Jerozolimskich 160.

Zgodnie z art. 71 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz § 2 ust. 1 pkt 7b) Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 71) przedmiotowa inwestycja zalicza się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla którego uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wymagane.

Kwalifikacja inwestycji do 2 ust. 1 pkt 7 b) Rozporządzenia RM z 21.08.2007 r. nastąpiła po weryfikacji przede wszystkim przeznaczenia wskazanego terenu w planie zagospodarowania

przestrzennego obrębu Trzcińsko. Obszar pomiędzy drogą powiatową 2735D (dz. nr 384 i 391) a rzeką Bóbr (dz. nr 403) znajduje się w planie zagospodarowania przestrzennego Gminy Janowice Wielkie i oznaczony jest symbolem F19 MN MR+R – tereny osadnictwa wiejskiego, gdzie dopuszczalne funkcje to: mieszkalnictwo niskiej intensywności, usługi i rzemiosło nieuciążliwe oraz drobna wytwórczość, obsługa rolnictwa, produkcja rolna (z wyłączeniem produkcji wielkotowarowej). W związku z powyższym przyjęto iż cały ten teren jest dostępny dla ludności ze szczególnym uwzględnieniem pobytu stałego (mieszkalnictwa).

Zgodnie z definicją "miejsc dostępnych dla ludności" zawartą w art. 124 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska, przez miejsca dostępne dla ludności rozumie się wszelkie miejsca, z wyjątkiem miejsc, do których dostęp ludności jest zabroniony lub niemożliwy bez użycia sprzętu technicznego. W oparciu o powyższe Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie w wyroku z dnia 30 sierpnia 2018 r. Sygn. Akt II SA/Sz 467/18, zaznaczył że „prawidłowe ustalenia w powyższym zakresie winny obejmować (po prawidłowym ustaleniu zasięgu oddziaływania wiązek promieniowania) również stwierdzenie, czy na terenie, na który będzie oddziaływać planowane zamierzenie znajduje się zabudowa, jeżeli tak to jaka, a także, czy dla działek znajdujących się w tym obszarze wydano decyzje o warunkach zabudowy. Dopiero bowiem odniesienie prawidłowo określonego zasięgu oddziaływania inwestycji do znajdującej się w nim zabudowy (zarówno istniejącej, jak i tej, która w oparciu o wydane decyzje o warunkach zabudowy może powstać) pozwoli na wiarygodne określenie, czy przed wydaniem decyzji lokalizacyjnej niezbędne będzie przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko”. W tym samym wyroku WSA w Szczecinie powołuje się również na fakt ukształtowania się w orzecznictwie sądów administracyjnych poglądu (...) iż przez oddziaływanie pól elektromagnetycznych na środowisko należy rozumieć oddziaływanie takich pól zarówno na tereny, na których istnieje legalnie wzniesiona zabudowa z przeznaczeniem na pobyt ludzi, jak i na tereny, na których taka zabudowa może być wznoszona zgodnie z obowiązującym porządkiem prawnym. Negatywne oddziaływanie pola elektromagnetycznego występującego w przestrzeni nad gruntem, nie może naruszać granic cudzej nieruchomości. Pionowy zasięg własności gruntowej może ograniczać jedynie porządek prawny, w tym przepisy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i dotyczące ochrony środowiska (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 20 kwietnia 2012 r., II SA/GI 672/11, LEX nr 1420400).

Wójt Gminy Janowice Wielkie, jako organ prowadzący postępowanie, wystąpił w dniu 14.01.2019 r. z wnioskiem do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu oraz do Dolnośląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Jeleniej Górze z zapytaniem o potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania planowanej inwestycji na środowisko oraz określenie zakresu raportu.

W odpowiedzi na wniosek Dolnośląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny we Wrocławiu postanowieniem z dnia 15 lutego 2019 r. (data wpływu 22.02.2019 r.) znak: ZNS.9022.2.64.2019.DG wyraził opinię, że należy opracować raport oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko w zakresie ujętym w art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu pismem z dnia 7 marca 2019 r. (data wpływu 14.03.2019 r.) znak: WOOŚ.4220.42.2019.AMK.1 zwrócił dokumentację sprawy bez rozpatrzenia, argumentując swoje stanowisko informacjami zawartymi w materiałach złożonych przez Inwestora, z których wynika iż przedsięwzięcie nie zalicza się do zamierzeń mogących znacząco oddziaływać na środowisko wymienionych w cytowanym rozporządzeniu gdyż żadna wiązka promieniowania nie przecina istniejących terenów dostępnych dla ludności. W ocenie RDOŚ cyt.: „na obecnym etapie nie jest możliwe zakwalifikowanie planowanego przedsięwzięcia do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, wymienionych w rozporządzeniu ooŚ oraz dokonanie rzetelnej oceny wpływu stacji bazowej w zakresie emisji promieniowania elektromagnetycznego (będącego głównym oddziaływaniem) na obiekty hipotetyczne, których zarówno lokalizacja, funkcja jak i parametry (w tym dopuszczalna wysokość) nie są znane”.

Z uwagi na położenie działki nr 244/5 (obręb Trzcińsko) na obszarze chronionym Rudawskiego Parku Krajobrazowego oraz w obszarze historycznego układu ruralistycznego wsi Trzcińsko, organ prowadzący postępowanie zwrócił się również o opinię m.in. do Dolnośląskiego Zarządu Parków Krajobrazowych oraz Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków. Obie te instytucje

zaopiniowały negatywnie realizację przedmiotowej inwestycji we wskazanej lokalizacji. Ponadto do tut. urzędu w toku postępowania wpłynęły pisma od mieszkańców Trzcińska, właścicieli nieruchomości sąsiednich do terenu objętego planowaną inwestycją, Sołtysa i Rady Sołeckiej wsi Trzcińsko oraz właściciela istniejącej w pobliżu „Agroturystyki 9UP”, wyrażających zdecydowany sprzeciw w sprawie realizacji przedmiotowej inwestycji we wskazanej przez Inwestora lokalizacji.

W związku z powyższym, postanowieniem z dnia 19.03.2019 r. Wójta Gminy Janowice Wielkie ustalił zakres raportu o oddziaływaniu na środowisko, dla przedmiotowego przedsięwzięcia, oraz nałożył na Inwestora obowiązek jego sporządzenia.

W dniu 27.08.2019 r. Inwestor złożył w tut. urzędzie pismo informujące o nie sporządzaniu raportu o oddziaływaniu planowanego przedsięwzięcia na środowisko oraz zawniósł o zakończenie postępowania i zamknięcie sprawy. W niniejszym przypadku w imieniu Orange Polska S.A. z siedzibą w Warszawie przy Alejach Jerozolimskich 160 z pismem informującym o odstąpieniu od uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wystąpił Pan Robert Gadomski, posiadający stosowne upoważnienia.

Wobec braku informacji umożliwiających ocenę oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko oraz w związku z oświadczeniem Inwestora o braku zamiaru wywiązania się z nałożonego przez organ prowadzący postępowanie obowiązku sporządzenia raportu o oddziaływaniu planowanego przedsięwzięcia na środowisko, nie jest możliwe ustalenie środowiskowych uwarunkowań realizacji przedmiotowej inwestycji.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Jeleniej Górze, za pośrednictwem Wójta Gminy Janowice Wielkie w terminie 14 dni od dnia jej otrzymania. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia tutejszemu organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, zgodnie z art. 127a ustawy z dnia 14 czerwca 1969 r. Kodeks postępowania administracyjnego.



WÓJT GMINY
Janowice Wielkie
Kamil Kowalski

Otrzymują:

1. Wnioskodawca
2. Strony postępowania zgodnie z załącznikiem pozostającym w aktach Urzędu Gminy
3. a/a

Do wiadomości:

1. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu
2. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Jeleniej Górze

